

## **OBSERVACIONES:**

**Observación 1.** Dr. Juan Gabriel Durán Sanchez, DIRECTOR JURIDICO, manifiesta las siguientes observaciones:

Desde la Dirección Jurídica, conforme a lo previsto en el párrafo 2 del artículo tercero Resolución No. 2105 del 20 de noviembre de 2024, actuando como invitado con voz pero sin voto a las sesiones del Comité Asesor de Estrategia de Bancos que hoy esta sesionando, respecto del numeral tercero del orden del día la Presentación Convocatoria cerrada Ciclo II-DDH-PNUD Vigencia 2024, cuyo objeto de la convocatoria es "Fortalecer procesos de protección y autoprotección de los derechos a la vida, integridad, libertad y seguridad de personas, grupos y comunidades y prevención de violaciones a los mismos", respetuosamente realizamos las siguientes recomendaciones.

Entendemos que el proceso será ejecutado a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y estará bajo la supervisión y control del Ministerio del Interior, Dirección de Derechos Humanos, y como quiera que PNUD será el responsable de brindar asistencia técnica para la formulación, divulgación, recepción, ejecución, seguimiento y verificación de cumplimiento de iniciativas presentados por las organizaciones sociales en el marco de la implementación de la Estrategia de Bancos para el financiamiento de iniciativas presentadas por las Comunidades en la vigencia II-2024, recomendamos desde el Ministerio el supervisor realice seguimiento a:

La revisión de los requisitos jurídicos y de las subsanaciones se realizará una vez cerrado el periodo de registro, siendo garantes del principio de igualdad de condiciones para todas las iniciativas habilitadas.

Se documente a integridad en cada expediente el cumplimiento de los requisitos exigidos en la iniciativa de la Estrategia para financiar iniciativas de las comunidades así como sus respectivos respaldos presupuestales

Dado que la duración es de 1 a 2 meses en el marco del Convenio de Cooperación Internacional 2176 de 2023 suscrito entre el Ministerio, recomendamos desde el Ministerio, el supervisor realice seguimiento al cumplimiento del cronograma de la convocatoria adelante un adecuado control a la ejecución de cada una de las iniciativas en el plazo antes mencionado y conforme a las condiciones técnicas, administrativas, financieras y jurídicas dentro de los plazos establecidos en los documentos contractuales.

Al cumplimiento del equipo mínimo de trabajo conformado por los perfiles: Asistencial, técnicos, Profesional y Expertos (especializado) que debe cumplir cada iniciativa durante la ejecución de la iniciativa.

Ahora respecto del numeral cuatro, "Presentación de los resultados de validación y asignación de recursos en los 5 Bancos de Iniciativas, vigencia 2025", para concepto y recomendación del Comité Asesor de Bancos y, teniendo en cuenta que la revisión que se realiza a los documentos remitidos se evidencia que ya se emitió concepto de favorabilidad de FINDETER a las iniciativas presentadas a consideración de los integrantes del Comité Asesor de la Estrategia de Bancos previa evaluación del cumplimiento a integridad de los requisitos previstos en la iniciativa de la Estrategia para financiar iniciativas de las comunidades, sujeto de atención del Ministerio de Interior, respetuosamente realizamos las siguientes recomendaciones:

Se documente a integridad en cada expediente el cumplimiento de los requisitos exigidos o requisitos previstos en la iniciativa de la Estrategia para financiar iniciativas de las comunidades, así como sus respectivos respaldos presupuestales

Se recomienda que, desde el Ministerio, el supervisor adelante un adecuado control y seguimiento a la ejecución de cada una de las iniciativas conforme a los cronogramas, condiciones técnicas, administrativas, financieras y jurídicas dentro de los plazos establecidos en los documentos contractuales.

**Observación 2.** Dr. Antonio José Ballestas, DELEGADO DE SEÑOR MINISTRO, manifiesta las siguientes inquietudes:  
Teniendo en cuenta la información aportada para lo correspondiente al resultado del Banco de Iniciativas, vigencia 2025, me permito remitir las siguientes inquietudes:

No.	Puntos del Orden del Día	Observación, Pregunta o Aclaración
4	Presentación de los resultados de validación y asignación de recursos en los 5 Bancos de Iniciativas, vigencia 2025, para concepto y recomendación del Comité Asesor de Bancos.	<p>1) Después de la evaluación realizada por el aliado a las iniciativas presentadas, se observa que aproximadamente el 14% de los recursos están pendientes por comprometer, que estrategia presentan las dependencias y el aliado para lograr comprometer el 100% de los recursos?</p> <p>2) Para el Banco de Democracia, se evidencia que la línea 9 presenta una meta a financiar superior (29) a la planeada inicialmente (21), porque se supera lo establecido?, Que razones técnicas, jurídicas y contractuales tiene la Dependencia y el aliado para este caso?</p>

**Respuesta 1.** Por parte de la Secretaria Tecnica Bancos:

“En atención a la **pregunta 1** formulada por el Dr. Antonio Ballestas, relacionada con la estrategia para comprometer el 100% de los recursos luego de la evaluación realizada por el aliado a las iniciativas presentadas, nos permitimos remitir la siguiente respuesta:

**Actualmente, esta opción se encuentra en estudio junto con el aliado estratégico FINDETER, en el marco del proceso contractual que se adelanta. En este sentido, durante la próxima semana se realizará una revisión conjunta con el aliado, con el fin de definir las alternativas y estrategias que permitan comprometer la totalidad de los recursos disponibles.”**

“Referente a la **pregunta 2**, relacionada con el Banco de Democracia y la meta de financiación de la línea 9, nos permitimos informar que, de acuerdo con lo señalado por la Dirección de Democracia, dicha dependencia realizará la proyección y remisión de la respuesta correspondiente.”

**Respuesta 2.** Por parte de la Dirección de Democracia y Participación Ciudadana el Asesor German Leonardo Bohórquez:

“En atención a la **pregunta 1** formulada por el Dr. Antonio Ballestas, relacionada con la estrategia para comprometer el 100% de los recursos luego de la evaluación realizada por el aliado a las iniciativas presentadas, nos permitimos remitir la siguiente respuesta:

Actualmente, esta opción se encuentra en estudio junto con el aliado estratégico FINDETER, en el marco del proceso contractual que se adelanta. En este sentido, durante la próxima semana se realizará una revisión conjunta con el aliado, con el fin de definir las alternativas y estrategias que permitan comprometer la totalidad de los recursos disponibles.”

“Referente a la **pregunta 2**, relacionada con el Banco de Democracia y la meta de financiación de la línea 9, nos permitimos anexar la respuesta allegada por el área:

#### Respuesta técnica a las inquietudes presentadas en el Comité Asesor de Bancos No. 74

**Estrategia Banco de Iniciativas para las Comunidades – Vigencia 2025**  
Dirección para la Democracia, Participación Ciudadana y Acción Comunal  
Ministerio del Interior

En atención a las inquietudes planteadas por el delegado del Ministerio del Interior, doctor Antonio Ballestas, en el marco del Comité Asesor de Bancos No. 74, el equipo técnico de la Dirección para la Democracia, Participación Ciudadana y Acción Comunal, en coordinación con el equipo financiero, jurídico y el grupo de participación ciudadana, presenta el siguiente análisis técnico, jurídico y operativo respecto del proceso de convocatoria y financiación de iniciativas del Banco de Iniciativas para las Comunidades 2025.

##### 1. Sobre la imposibilidad de completar metas en algunas líneas de la Dirección de Democracia

Frente a la inquietud planteada por el doctor **Antonio Ballestas**, se informa que la **Secretaría Técnica de Bancos** asumirá directamente la respuesta a este punto ante el Comité Asesor. En ese sentido, la Secretaría Técnica ha indicado que actualmente **se adelanta un proceso de análisis y revisión mediante mesas de trabajo con el aliado estratégico (FINDETER)**, con el fin de evaluar las alternativas técnicas y operativas que permitan **definir la estrategia para complementar las líneas en las que no se alcanzó la meta prevista de iniciativas**.

Estas mesas de trabajo tienen como propósito revisar las condiciones de la convocatoria, la operatividad de la plataforma y las posibles alternativas que permitan optimizar el uso de los recursos disponibles, garantizando el cumplimiento de los principios de transparencia, igualdad y eficiencia en el proceso de selección y financiación de iniciativas del **Banco de Iniciativas para las Comunidades 2025**.

Una vez se consolide la estrategia correspondiente, la Secretaría Técnica presentará al Comité Asesor de Bancos las recomendaciones y decisiones que permitan completar las metas establecidas dentro del marco del contrato y de la estrategia institucional del Banco de Iniciativas.

##### 2. Sobre el incremento de la meta de proyectos presentados (29 frente a 21 inicialmente previstos)

Respecto a la segunda inquietud presentada, relacionada con el hecho de que se estén presentando 29 proyectos cuando inicialmente se habían proyectado 21, es necesario realizar la siguiente precisión técnica. De acuerdo con la planeación presupuestal del Banco de Iniciativas para las Comunidades 2025, los recursos asignados al Fondo de Participación Ciudadana contemplan una meta total de 42 iniciativas a financiar. Inicialmente, en el proceso de estructuración del banco se planteó distribuir dicha meta de la siguiente manera:

- **21 proyectos para la Línea 9**  
(organizaciones de mujeres y jóvenes)
- **21 proyectos para la Línea 10**  
(veedurías ciudadanas)

Sin embargo, esta distribución correspondía a una **decisión operativa de organización de la convocatoria**, mas no a una restricción presupuestal o jurídica.

Marco normativo y programático

Los recursos destinados al Fondo de Participación Ciudadana se orientan a financiar iniciativas relacionadas con:

- fortalecimiento del control social,
- seguimiento a la gestión pública,
- promoción de mecanismos de participación ciudadana.

Estos objetivos se encuentran alineados con lo establecido en la Ley 1757 de 2015, que regula la promoción y protección del derecho a la participación democrática.

En consecuencia, las iniciativas presentadas dentro de estas líneas comparten el mismo enfoque programático y de fortalecimiento de la participación ciudadana.

Análisis presupuestal y contractual

De acuerdo con el análisis realizado por el equipo financiero de la Dirección:

- Los proyectos de ambas líneas se financian con el mismo Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP).
- Corresponden al mismo rubro presupuestal.
- Están asociados a la misma actividad dentro del Plan Anual de Adquisiciones 2025.

Impulsar el desarrollo y gestión de las organizaciones sociales y veedurías que impacten a los territorios a través de un estímulo y/o acompañamiento a sus iniciativas y actividades...

?

?

Presupuesto asociado a la Actividad			
Fuente de Financiamiento	Código de Rubro	Descripción de la fuente	Presupuesto apropiado
Funcionamiento	A-03-03-04-035	FONDO PARA LA PARTICIPACION CIUDADANA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA. ARTICULO 96 LEY 1757 DE 2015	\$ 2.858.688.000

Por lo tanto, no existe restricción presupuestal que impida redistribuir las iniciativas entre estas dos líneas, siempre que:

- se mantenga la finalidad del gasto,
- se respete el objeto del contrato, y
- se cumpla la meta total de proyectos.

En efecto, el objeto del Contrato Interadministrativo 1773 de 2025 establece que el contratista debe prestar los servicios de gestión y asistencia técnica para el desarrollo e implementación de las iniciativas del Banco del Ministerio del Interior en la vigencia 2025.

Esto implica que la financiación de iniciativas debe responder al objetivo general del programa, y no necesariamente a una distribución rígida entre líneas internas de la convocatoria.

Conclusión técnica

Luego de la revisión conjunta realizada por:

- el equipo técnico del Banco de Proyectos,
- el grupo de participación ciudadana,
- el equipo financiero de la Dirección,
- y el equipo jurídico,

se concluye que es viable financiar los ocho (8) proyectos adicionales que superan la meta de la línea 9, utilizando los recursos previstos para la línea 10, dado que:

1. Ambas líneas pertenecen al Fondo de Participación Ciudadana.
2. Se financian con el mismo CDP, rubro presupuestal y actividad del PAA 2025.
3. Comparten la misma finalidad programática en materia de participación ciudadana.
4. La meta global del programa es 42 proyectos, la cual se mantiene.

En consecuencia, esta redistribución no implica una modificación del objeto contractual ni una alteración del destino del gasto público, sino una optimización de la asignación de recursos dentro del mismo programa presupuestal.

### **Conclusión general**

En virtud de lo anterior, la Dirección para la Democracia, Participación Ciudadana y Acción Comunal considera que:

La financiación de ocho (8) proyectos adicionales provenientes de la línea 9 con recursos de la línea 10 es técnica, jurídica y presupuestalmente viable, dado que pertenecen al mismo fondo, rubro presupuestal y finalidad programática.